



Working towards a global  
responsible coal supply chain

## Открытый отчет Bettercoal по результатам аудита: ООО «Талдинская Горная Компания»



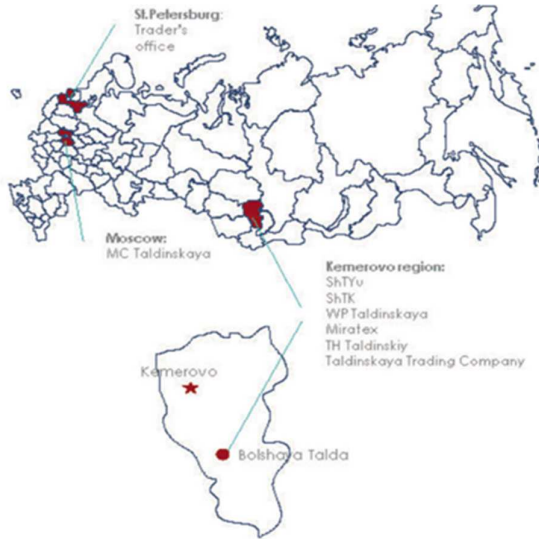
С 2017 г. Талдинская Горная Компания является поставщиком ассоциации Bettercoal и неизменно движется вперед по пути непрерывного совершенствования ведения своей деятельности в России. Угольные предприятия Талдинской Горной Компании прошли процедуру независимого аудита на соответствие требованиям Кодекса Bettercoal.

Дата публикации: январь 2020 г.

### Условия доступа

В настоящем отчете приводятся обобщенные результаты аудита, проведенного ассоциацией Bettercoal. Полный отчет по аудиту является конфиденциальным документом и доступен исключительно для компаний-членов ассоциации Bettercoal. В данный документ могут вноситься изменения. Доступ к последней версии настоящего отчета осуществляется по [Bettercoal.org](http://Bettercoal.org)

## А. Описание компании



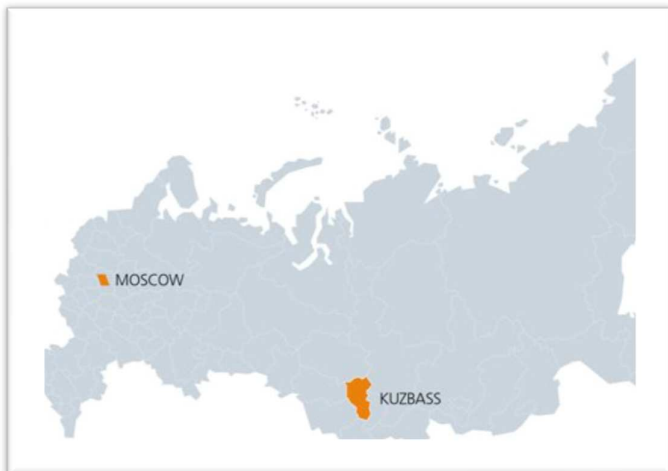
ООО «Талдинская Горная Компания» является холдинговой компанией, осуществляющей свою деятельность в сфере добычи и реализации угля. В состав холдинга входят две угольные шахты, расположенные в Прокопьевском районе Кемеровской области с годовым объемом добычи в 5 млн. т угля. За последние 5 лет объем добычи вырос вдвое. Компания нацелена нарастить уровень добычи до 7 млн. т в год.

Помимо внешнего источника энергоснабжения и производственных мощностей головной компании каждая из двух шахт имеет собственную инфраструктуру: надшахтные здания, вентиляторные установки, котельные, системы водоснабжения, системы отвода метана, системы обращения с отходами, площадки открытого склада угля, диспетчерские, механические цеха и очистные сооружения шахтных вод.

## А. Специфика ведения деятельности

### Угольная промышленность

Угольная промышленность всегда имела большое значение для экономики России. В январе 2019 г. в России вели деятельность 166 угледобывающих предприятий: 57 шахт и 109 разрезов с совокупной производительностью в 470 млн т.<sup>1</sup>



Основными угольными бассейнами являются Донецкий, Печорский, Кузнецкий, Канско-Ачинский, Иркутский и Южно-Якутский.

Основным экспортирующим регионом выступает Западная Сибирь. Более 79,6% экспорта в регионе приходится на Сибирский федеральный округ, в состав которого входит Кузбасс, основной угольный бассейн, где в 2019 г. было добыто 255 млн т угля.

После распада СССР угольная промышленность страны переживала серьезнейший кризис.

В 90е годы большинство угольных шахт и разрезов были закрыты из-за значительного снижения спроса и нехватки необходимого оборудования.

<sup>1</sup> Министерство энергетики России <https://minenergo.gov.ru/node/433>



В результате шахты пришли в неудовлетворительное техническое состояние, инфраструктура шахтерских городов была потеряна, кроме того была нарушена преемственность в подготовке горняков. Угледобывающая промышленность России нуждается в инвестициях на внедрение новых технологий, переоборудование, подготовку кадров, а также на развитие городов, обеспечивающих промышленность рабочей силой.

### ***Риски***

В последнем отчете по Индексу экономической свободы, рассчитанном Фондом "Наследие", Россия занимает 107 место. По оценке Всемирного банка Россия располагается на 35 месте из 190 стран в рейтинге благоприятности условий ведения бизнеса. Россия считается страной с высокими рисками ведения бизнеса. Ассоциация Bettercoal оценивает такие риски на основе нескольких общедоступных индексов ([indexes](#)). Россия имеет низкие показатели, как по Индексу восприятия коррупции, так и по Индексу свободы в мире, которые отражают текущие неблагоприятные условия, такие как коррупция, ущемление гражданских прав и свобод, а также прав человека и СМИ в стране.

По данным научных источников уровень травматизма в угледобывающей промышленности Кузбасса значительно выше, чем в западной Европе при сопоставимых объемах производства<sup>2</sup>. Во время проведения интервью представители профсоюза в Кузбассе назвали сферу охраны труда и здоровья работников приоритетным направлением, требующим улучшений.

Однако с 1992 г. угольная промышленность прошла капитальную реструктуризацию. Несколько государственных органов выполняют надзорную функцию в угольном секторе:

- Министерство природных ресурсов и экологии РФ ведет работу с документами и регистрацию горных работ.
- Роснедра проводит тендеры на право использования недр.
- Ростехнадзор выполняет надзор в сфере безопасности ведения горных работ и охраны окружающей среды.
- Росприроднадзор контролирует вопросы использования природных ресурсов, в том числе полезных ископаемых.
- Роспотребнадзор выполняет санитарно-эпидемиологический контроль на федеральном уровне.
- Роструд ведет надзор в сфере труда, занятости, специальной оценки условий работы, а также социальной защиты.

### ***Законодательство***

Разрешением на начало ведения горных работ в России является лицензия на право пользования недрами (Закон РФ "О недрах" от 1992 г., ст. 11). Согласно закону РФ "О недрах" (1992 г.) природные ресурсы являются государственной собственностью. Для их извлечения и продажи необходимо получить лицензию на ведение работ на определенном участке земель.

---

<sup>2</sup> [https://www.e3s-conferences.org/articles/e3sconf/pdf/2017/09/e3sconf\\_2iims2017\\_04020.pdf](https://www.e3s-conferences.org/articles/e3sconf/pdf/2017/09/e3sconf_2iims2017_04020.pdf)



Лицензия не только дает право на извлечение недр, но и определяет условия проведения работ, а также определяет границы земель, в пределах которых данные работы могут производиться.

Условия ведения работ включают в себя все аспекты: от переселения людей, чье жилье попадает в границы горного отвода, до рекультивации нарушенных земель после завершения горных работ. Для получения лицензии компании необходимо предоставить технический план-проект на разработку данного участка. В плане содержится экономическое обоснование целесообразности разработки определенного угольного месторождения, а также порядок и план-график подготовки плана закрытия шахты и проведения работ по рекультивации нарушенных земель.

Для ведения горных работ требуется:

- произвести оценку воздействия на окружающую среду;
- получить разрешение или лицензию на оказание негативного воздействия на окружающую среду (например, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух);
- получить лимиты на допустимое негативное воздействие на окружающую среду / выбросы загрязняющих веществ;
- вносить плату за загрязнение окружающей среды, так называемый принцип "загрязнитель платит", при котором компания платит за "право" осуществлять выбросы / сбросы в окружающую среду в соответствии с требованиями лицензии;
- нести обязательства в случае, если вышеуказанные экологические требования не выполняются.

При прекращении или истечении срока действия лицензии держатель лицензии должен вывезти предприятие из эксплуатации с соблюдением всех требований по защите труда и окружающей среды. Таким образом, планирование закрытия горного предприятия обычно начинается на более поздних этапах ведения горных работ.

По законодательству РФ добыча полезных ископаемых относится к разряду опасных промышленных работ и регулируется федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 г. В законе определены правовые требования к проведению процедур лицензирования и выдачи разрешений, сертификации оборудования, подготовки специалистов и неотступному следованию требованиям промышленной безопасности и охраны окружающей среды.

Главным нормативным документом, определяющим условия труда работников, является трудовой кодекс РФ от 2001 г. Кроме того, существует ряд законов и нормативных актов, регулирующих отдельные аспекты, такие как минимальный размер оплаты труда, социальные гарантии, вопросы охраны труда и промышленной безопасности, свободы вступления в профсоюз и т.д.

В настоящее время в России идет процесс пересмотра юридической и правовой базы. Создаются отдельные программы и проекты по защите окружающей среды. Начиная с 2019 г., будут вводиться комплексные экологические разрешения, распространяющиеся на все виды негативных воздействий для "объектов I категории", оказывающих устойчивое негативное воздействие на окружающую среду.

Угольные предприятия относятся к объектам I категории. Ожидается, что в связи с данными изменениями работа по охране окружающей среды будет совершенствоваться на принципах устойчивого развития.



Следует отметить, что Россия не является участником Инициативы прозрачности добывающих отраслей (EITI), являющейся мировым стандартом по продвижению открытой и ответственной системы управления использованием нефти, газа и минеральных ископаемых.

### С. Информация по аудиту

Страна и объем проведения аудита	Россия: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Шахта «Талдинская Южная»</li><li>▪ Шахта «Талдинская Кыргайская»</li></ul>
Объем проведения аудита	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Шахта «Талдинская Южная»</li><li>▪ Шахта «Талдинская Кыргайская»</li></ul>
Стадия 1: Обязательство поставщика	Завершена в сентябре 2017* г.
Стадия 2: Предварительный анализ	Завершена в октябре 2016 г.
Стадия 3: Оценка объектов	Завершена в ноябре 2018 г.
Стадия 4: План непрерывного совершенствования	Согласован в сентябре 2019 г.
Стадия 5: Повторная оценка	Запланирована на 2023 г.
Команда аудиторов	The Dragonfly Initiative <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Юлия Менисе (Julija Menise) (ведущий аудитор)</li><li>▪ Татьяна Васенко</li><li>▪ Владимир Симов</li><li>▪ Питер Уайтбред-Абрутат (Peter Whitbread-Abrutat)</li></ul>

\*Гарантийное письмо было необходимо только после проведения производственной оценки в 2017 г.

### Заинтересованные стороны

В ходе проведения аудита были проведены интервью с представителями следующих организаций:

- Российский независимый профсоюз работников угольной промышленности (Росуглепроф) на шахтах «Талдинская Южная» и «Талдинская Кыргайская»;



- Российский независимый профсоюз работников угольной промышленности (Росуглепроф) - Территориальная организация г. Прокопьевска и Прокопьевского района;
- Сибирское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ (Ростехнадзор) в г. Прокопьевск;
- Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) по Кемеровской области в Киселёвске, г. Прокопьевске и Прокопьевском районе.

#### D. Деятельность поставщика

Деятельность поставщика оценивается на соответствие 10 принципам Кодекса Bettercoal ([Bettercoal Code](#)) и соответствующим положениям (1.1-10.7). Расшифровка оценок приведена в Приложении 2.

##### Общие показатели деятельности

Ниже представлена оценка деятельности Талдинской Горной Компании на соответствие требованиям Кодекса Bettercoal по результатам аудита, проведенного в 2018 г.

	Соответствует	Соответствует в значительной степени	Частично соответствует	Не соответствует
<b>Общие ожидания от внедрения</b>				
Принцип 1			1.1	
Принцип 2				2.1, 2.2, 2.3
<b>Деловая этика</b>				
Принцип 3				3.1
Принцип 4		4.1		
<b>Права человека и показатели в социальной сфере</b>				
Принцип 5		5.3		5.1, 5.4
Принцип 6	6.1-6.6, 6.8		6.7, 6.9	
Принцип 7			7.1	
<b>Охрана окружающей среды</b>				
Принцип 8				8.1
Принцип 9			9.3	9.1, 9.2
Принцип 10		10.3, 10.4	10.5, 10.6, 10.7	10.1, 10.2



### **Незамедлительные решения**

«Под "незамедлительным решением" понимается действие, направленное на решение непредвиденных обстоятельств, и это действие не тождественно остальным улучшениям, определяемым в процессе проведения аудита Bettercoal, при этом в Плате непрерывного совершенствования определяется приоритетный порядок осуществления незамедлительных решений.

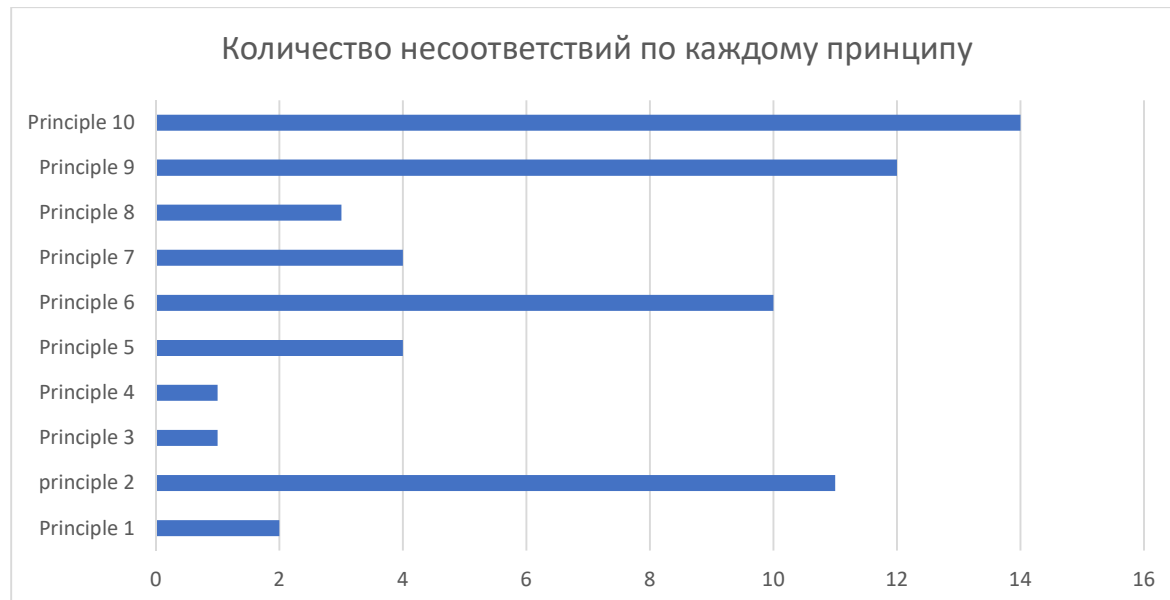
При проведении аудита Талдинской Горной Компании незамедлительных решений выявлено не было.

### **Непрерывное совершенствование**

Для каждого Положения, нуждающегося, по оценке аудиторов, в улучшении, поставщик берет на себя ответственность по внедрению мер, рекомендованных аудиторами, для обеспечения непрерывного совершенствования своих систем, процессов, процедур и практик с целью достижения полного соответствия с требованиями кодекса Bettercoal.

В Плате непрерывного совершенствования Талдинской Горной Компании указан ряд несоответствий по каждому принципу кодекса Bettercoal.

#### **а. Количество несоответствий по каждому принципу**



#### **б. Результаты работы, проделанной поставщиком, по устранению несоответствий**



Мониторинг полученных результатов проводится минимум 2 раза в год. Информация, приведенная в данном разделе, подлежит уточнению при предоставлении Талдинской Горной Компанией отчета по проделанной работе.

## **Е. Дополнительные сведения о поставщике**

### ***Примеры передовых практик***

*Совместная работа по снижению кумулятивного воздействия:* Талдинская Горная Компания ведет работу по снижению кумулятивного воздействия как с различными организациями, расположенными в этом же регионе, так и с общественностью. Компания дала разрешение УК «Кузбассразрезуголь» (КРУ) разместить отвал горных пород в границах лицензии шахты «Талдинская Южная». Кроме того, компания предоставляет доступ компаниям СУЭК и КРУ к собственным Ж/Д путям, снижая таким образом потенциальное кумулятивное воздействие от сооружения дополнительных Ж/Д путей или автомобильных дорог для экспорта угля. Также дороги, принадлежащие Талдинской Горной Компании, открыты для всеобщего пользования, что снижает время передвижения людей и соответствующие выбросы.

*Противодействие коррупции:* в результате проводимых отделом экономической безопасности мероприятий по противодействию коррупции и взяточничеству в компании были выявлены случаи мошенничества и коррупции, информация по которым затем была передана властям.

*Эффективная система делопроизводства:* используемая юридическим отделом и отделом охраны труда обеспечивает возможность легкого поиска необходимой информации в больших объемах документации.

### ***Сферы, требующие улучшения (примеры)***

*Безопасность и обустроенность рабочего места:* компания должна следить, чтобы все работники правильно использовали СИЗ, обеспечить персонал достаточным количеством питьевой воды, а также предоставить доступ к санитарно-гигиеническим помещениям как сотрудникам компании, так и контрагентам.

*Отчетность по устойчивому развитию:* Талдинской Горной Компании необходимо публиковать открытые отчеты об оказываемых воздействиях, а также доводить до сведения всех заинтересованных сторон информацию о своих этических, социальных и экологических показателях на основе руководств по составлению отчетности, таких как Глобальная инициатива по отчетности и подобных ей. Открытые отчеты должны ежегодно публиковаться, как минимум, на сайте компании.

*Хранение углеводородов:* требуется уделить первоочередное внимание процедуре пересмотра условий хранения смазочных материалов и иных химических веществ с целью приведения их в соответствие с международной практикой. Необходимо переоборудовать складские помещения и внедрить новые, более надежные процедуры.

В настоящее время Талдинская Горная Компания проходит процедуру получения сертификации ISO 14001.



## Приложение 1: Процесс проведения аудита ассоциацией Bettercoal

### Стадия 1: Обязательство поставщика

Угледобывающая компания подписывает гарантийное письмо и становится поставщиком ассоциации Bettercoal.

### Стадия 2: Предварительный анализ

За поставщиком Bettercoal закрепляется ведущий аудитор. Поставщик заполняет опросник для самооценки, который затем проверяется ведущим аудитором. Составляется техническое задание на аудит, разрабатывается план аудита посещаемых объектов, который предоставляется членам ассоциации для ознакомления.

### Стадия 3: Оценка объектов

Составляется план посещения угледобывающего(их) предприятия(й) поставщика. Составляется подробный отчет по результатам аудита, окончательная версия которого утверждается с участием поставщика. Затем отчет предоставляется членам ассоциации Bettercoal.

### Стадия 4: Непрерывное совершенствование

Составляется и предоставляется членам ассоциации План непрерывного совершенствования (ПНС). Контроль реализации ПНС ведется в соответствии с планом-графиком, приведенным в ПНС. Используются такие методы контроля, как предварительный анализ и посещение объектов. Открытый отчет публикуется на сайте ассоциации Bettercoal.

### Повторная оценка

Полноценная повторная оценка производится не позднее чем через 5 лет с момента, когда угледобывающая компания стала поставщиком ассоциации Bettercoal. Процесс повторяется с самого начала.

Более подробную информацию см. [Assessment Manual](#).





## Приложение 2: Оценки по результатам аудита

Оценка	Значение
<b>Соответствует</b>	Деятельность поставщика полностью соответствует требованиям Кодекса. Присутствуют неоспоримые доказательства того, что поставщик внедряет политики, системы, процедуры и процессы, которые обеспечивают соответствие его деятельности требованиям Кодекса, а также того, что у поставщика есть глубокое понимание требований положений Кодекса. .
<b>Соответствует в значительной степени</b>	Деятельность поставщика соответствует требованиям Кодекса в значительной степени, но не полностью. Поставщик использует политики, системы, процедуры и процессы, которые обеспечивают соответствие его деятельности требованиям Кодекса, однако, присутствуют отдельные несоответствия.
<b>Частично соответствует</b>	Поставщик предпринимает попытки внедрить политики и практики для обеспечения соответствия требованиям Кодекса, однако, процесс внедрения таких практик находится на начальном этапе и еще не завершен. Например, поставщик опубликовал политику, которая соответствует требованиям Кодекса, тем не менее, в ходе проведения аудита было установлено, что политика внедрена не полностью или не охватывает все сферы, как того требует Кодекс.
<b>Не соответствует</b>	Поставщик не начал работу по внедрению практик для соответствия требованиям Кодекса или наблюдаются систематические недоработки, приводящие к полному несоответствию требованиям Кодекса. .

Более подробную информацию см. [Assessment Manual](#).