

**Публичный отчет о результатах оценки
на соответствие требованиям Кодекса
Bettercoal
АО ХК «СДС-Уголь»**



АО ХК «СДС-Уголь», являясь Поставщиком Bettercoal с 2017 года, подтверждает стремление к непрерывному совершенствованию своей операционной деятельности в России. Угольные предприятия компании прошли независимую оценку на соответствие требованиям Кодекса Bettercoal.

Дата публикации: 05 марта 2019 года

Отказ от ответственности

Настоящий отчет является кратким изложением отчета о результатах оценки на соответствие требованиям Кодекса Bettercoal. Полный отчет является конфиденциальным документом и доступен только для членов Bettercoal. Последнюю версию актуализируемого документа можно найти на веб-сайте: Bettercoal.org

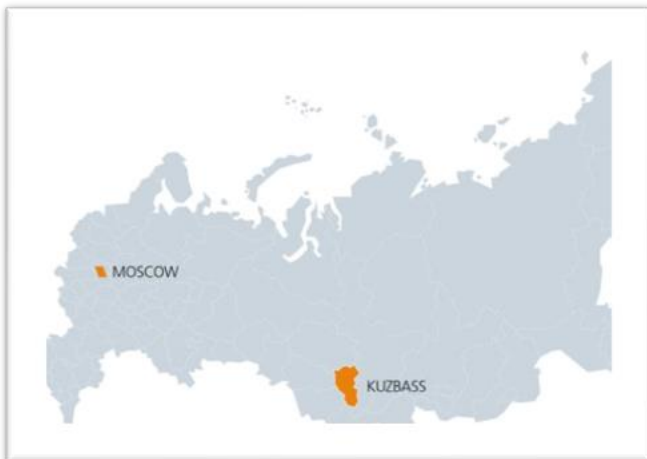
А. Описание компании

АО ХК «СДС-Уголь» является одной из ведущих угольных компаний по добыче и экспорту угля в России. На угольных шахтах и разрезах компании ежегодно добывается около 27 млн. тонн угля. На предприятиях компании трудятся около 10 тыс. работников и 10 тыс. подрядчиков.

В. Специфика страны и отрасли

Угольная промышленность

Угледобывающая отрасль всегда имела важное значение для российской экономики. По состоянию на январь 2016 года добычу угля в Российской Федерации осуществляло 191 угольное предприятие, в т.ч.



60 угольных шахт и 131 разрез. Совокупная производственная мощность предприятий по добыче угля составила 424,7 млн. тонн.¹ Основными угольными бассейнами являются Донецкий, Печорский, Кузнецкий, Канск-Ачинский, Иркутский и Южно-Якутский.

Основным поставщиком углей на экспорт и вывоз является Западно-Сибирский экономический район. В 2017 году доля Кузнецкого бассейна (Кузбасса) составила свыше 75,5% от общего экспорта углей района, или свыше 228 млн. тонн угля.

После распада Советского Союза угольная отрасль находилась в глубоком кризисе. В течение 1990-х годов большинство угольных шахт и разрезов не работало вследствие значительного снижения спроса, а также ограниченных поставок необходимого оборудования. Это привело к частичному разрушению шахт, инфраструктуры городов, построенных в районах угольной добычи, и проблемам в области подготовки специалистов. Для российской угольной отрасли требуются инвестиции в развитие новых технологий, оборудование, подготовку специалистов, а также развитие городов, которые поставляют рабочую силу для отрасли.

Риски

Согласно последнему отчету исследовательского центра Heritage Foundation в рейтинге экономической свободы Россия занимает 107-е место, а в рейтинге Всемирного Банка благоприятности условий ведения бизнеса — 35-е место из 190 стран. Россия считается страной с высокой степенью риска. Bettercoal

¹ Министерство энергетики Российской Федерации <https://minenergo.gov.ru/node/433>

оценивает степень риск страны, исходя из следующих общедоступных [индексов](#). Россия имеет крайне низкие показатели индексов восприятия коррупции и состояния свободы в мире, что отражает текущие проблемы, в том числе коррупцию, сдерживающее влияние на гражданские свободы, политические права и независимые СМИ в стране.

Одна из наиболее острых проблем в российской угольной отрасли — это проблема безопасности. После распада Советского Союза в стране в течение многих лет игнорировались вопросы безопасности на шахтах, превратив их в наиболее опасные производства в мире, хотя с 1992 года угольная промышленность претерпела кардинальные изменения. И сейчас ряд органов государственной власти играют важную роль в надзоре за деятельностью в угледобывающем секторе:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет ведение государственных регистров и реестров горных работ.
- Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) проводит аукционы на право пользования недрами.
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации (Ростехнадзор) осуществляет надзор в сфере безопасного ведения горных работ и охраны окружающей среды.
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) осуществляет надзор за использованием природных ресурсов, включая минеральные ресурсы.
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) осуществляет санитарно-эпидемиологический контроль и надзор.
- Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения.

Законодательная база

Основным разрешением на ведение горных работ в России является лицензия на право пользования недрами (ст. 11 Закона РФ «О недрах» от 1992 г.). В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» (от 1992 г.) недра в границах территории Российской Федерации являются государственной собственностью. Для добычи и продажи полезных ископаемых необходимо получить лицензию на конкретный участок земли. Лицензия не только позволяет осуществлять добычу полезных ископаемых, но и предусматривает условия ведения работ и определяет границы участка земли, предоставляемого в пользование. Условия включают в себя переселение поселков, расположенных в границах лицензированной территории, а также работы по рекультивации по окончании отработки. Для получения лицензии компания должна предоставить подробный план развития горных работ на данном участке недр, включая описание ресурсов, выделенных для закрытия шахты и/или разреза.

К добыче полезных ископаемых также применяются:

- оценка воздействия на окружающую среду;

- разрешения или лицензии, дающие право на негативное воздействие на окружающую среду (например, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух);
- допустимые нормативы негативного воздействия на окружающую среду / выбросы загрязняющих веществ;
- плата за загрязнение окружающей среды, когда владелец проекта платит за «право» загрязнять / осуществлять выбросы в окружающую среду в соответствии с полученными разрешениями;
- ответственность за несоблюдение указанных выше экологических требований.

При прекращении или истечении срока действия лицензии на право пользования недрами владелец лицензии должен вывести объект из эксплуатации с соблюдением всех требований по охране окружающей среды и промышленной безопасности. Это означает, что планирование закрытия объекта обычно начинается лишь в самом конце жизненного цикла проекта.

Согласно российскому законодательству предприятия, на которых ведутся горные работы, считаются опасными производственными объектами и их деятельность регулируется Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 21.07.1997), который устанавливает ряд правовых требований в отношении разрешительной документации и лицензирования, сертификации оборудования, подготовки специалистов, неукоснительного соблюдения требований по охране труда и промышленной безопасности.

Трудовой кодекс Российской Федерации (2001 г.) является основным законодательным актом, регулирующим трудовые отношения и вопросы охраны труда работников. Кроме того, существуют многочисленные законы и нормативные положения, регулирующие конкретные аспекты, такие как минимальная заработная плата, социальные пособия, охрана труда и техника безопасности, свобода объединений и т. д.

Следует отметить, что Россия не присоединилась к «Инициативе прозрачности добывающих отраслей» (ИПДО) – глобальному стандарту открытого управления нефтью, газом и минеральными ресурсами.

С. Сведения о проведенной оценке

| | |
|-----------------------|--|
| Объем оценки и страна | Россия: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Шахта «Салек», разрез «Восточный» ▪ Разрез «Прокопьевский» ▪ Разрез «Киселевский» ▪ Разрез ООО «Сибэнергоуголь» ▪ Разрез «Черниговец» ▪ Шахта «Листвяжная» ▪ Шахта «Южная» ▪ Разрез «Первомайский» ▪ Головной офис «СДС-Уголь» |
| Объем оценки | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Головной офис «СДС-Уголь» |

| | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Шахта «Салек» и разрез «Восточный» (ул. Базовая, 6, г. Киселевск, Кемеровская область) ▪ Разрез «Черниговец» (г. Березовский, Кемеровская область) ▪ Шахта «Листвяжная» (пгт. Грамотеино, Кемеровская область) |
| Этап 1: Обязательство Поставщика | Выполнено в сентябре 2017 года |
| Этап 2: Кабинетный анализ | Выполнено в сентябре 2017 года |
| Этап 3: Оценка объектов компании | Выполнено в ноябре 2017 года |
| Этап 4: План постоянного совершенствования | Согласовано в мае 2018 года ² |
| Этап 5: Повторная оценка | Запланировано на ноябрь 2022 года ³ |
| Группа аудиторов | Пол Митчелл (ведущий аудитор), Юлия Минисе и Татьяна Васенко |

Заинтересованные стороны

В рамках оценки были проведены интервью со следующими организациями:

- Российский независимый профсоюз работников угольной промышленности (Росуглепроф) на шахте «Салек»/разрезе «Восточный», разрезе «Черниговец» и шахте «Листвяжная»;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации (Ростехнадзор);
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Государственная инспекция труда в Кемеровской области;
- представители Программы развития ООН;
- Общественная организация «Экозащита»;
- Центр содействия коренным малочисленным народам Севера (ЦС КМНС);
- Общество «Возрождение Казаса и шорского народа»;
- жители поселков Ананьино, Апанас, Костенково.

Группа аудиторов также посетила митинг в поселке Костенково с участием представителей органов местной власти и жителями поселков на юге Кузбасса, которые испытывают на себе негативное воздействие угледобывающих предприятий (в том числе и предприятий «СДС-Уголь»).

² Сроки в соответствии с процедурами предыдущей программы оценки Bettercoal.

³ Полный цикл оценки составляет 5 лет. Подробные сведения см. в [Руководстве по оценке](#).

Д. Деятельность Поставщика

Деятельность Поставщика оценивается в соответствии с 10 Принципами [Кодекса Bettercoal](#) и соответствующими Положениями (1.1–10.7). Результаты оценки разъясняются в Приложении 2.

Деятельность компании в целом

Ниже приведены результаты оценки «СДС-Уголь» на соответствие требованиям Кодекса Bettercoal:

| | Соответствует | В основном соответствует | Частично соответствует | Отсутствует |
|---|------------------|--------------------------|------------------------|-------------|
| Общие ожидания от внедрения | | | | |
| Принцип 1 | | 1.1 | | |
| Принцип 2 | | 2.3 | 2.1 | 2.2 |
| Деловая этика | | | | |
| Принцип 3 | | | | 3.1 |
| Принцип 4 | | | 4.1 | |
| Права человека и показатели в социальной сфере | | | | |
| Принцип 5 | | 5.2 | 5.3 | 5.1, 5.4 |
| Принцип 6 | 6.2, 6.4 | 6.1, 6.3, 6.7 | 6.5, 6.6, 6.9 | 6.8 |
| Принцип 7 | | | 7.1 | |
| Окружающая среда | | | | |
| Принцип 8 | | | 8.1 | |
| Принцип 9 | | 9.1, 9.2, 9.3 | | |
| Принцип 10 | 10.5, 10.6, 10.7 | 10.3, 10.4 | 10.1 | 10.2 |

Незамедлительное урегулирование

Незамедлительное урегулирование — это действие, предпринимаемое для устранения непредвиденных обстоятельств, которые отличаются от других улучшений, выявленных в процессе оценки Bettercoal, так как они выделены в Плане непрерывного совершенствования в качестве приоритетных для выполнения.

В ходе оценки компании «СДС-Уголь» необходимость в незамедлительном урегулировании не была выявлена.

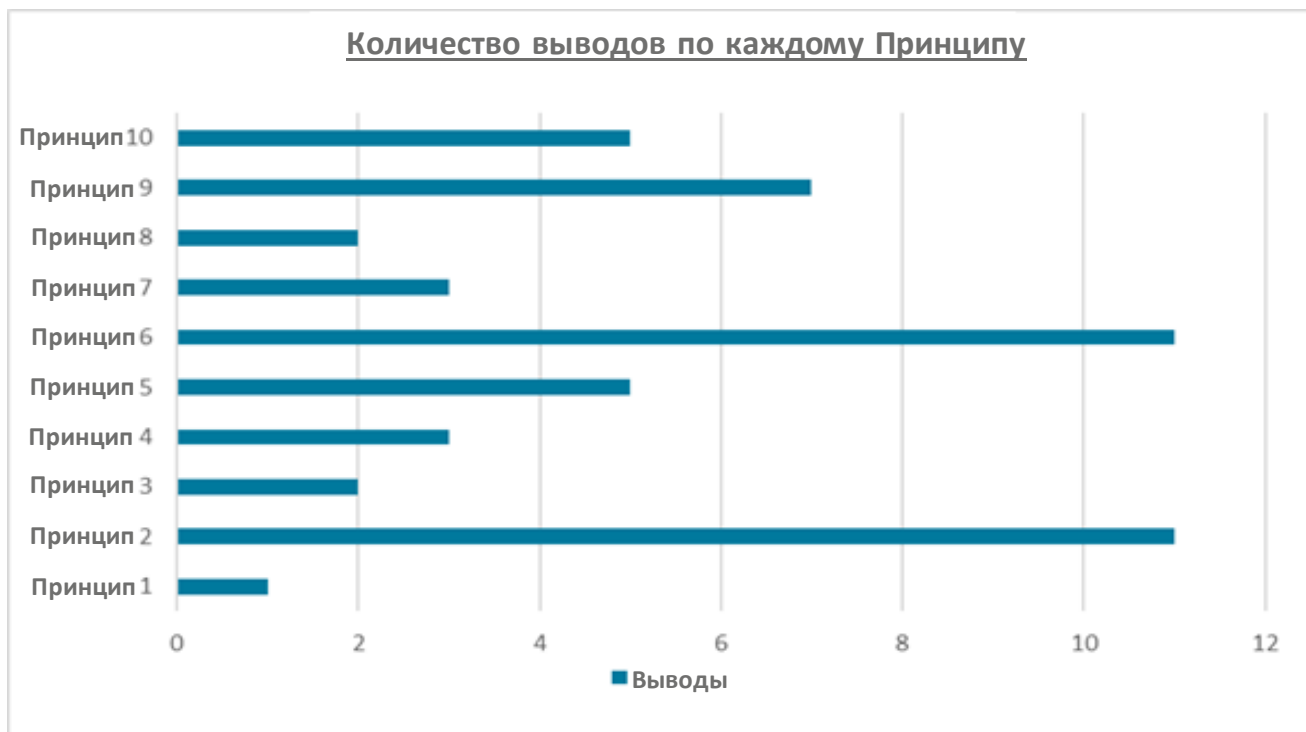
Непрерывное совершенствование

В отношении каждого Положения, для которого Аудиторы выявляют необходимость улучшения, Поставщик будет нести ответственность за выполнение шагов, рекомендованных Аудиторами, чтобы

гарантировать непрерывное совершенствование своих систем, процессов, процедур и методов с целью полного соответствия требованиям Кодекса.

В План непрерывного совершенствования компании «СДС-Уголь» включены выводы по каждому Принципу Кодекса Bettercoal.

а. Количество выводов, сделанных по каждому Принципу



б. Прогресс Поставщика в отношении сделанных выводов

Процесс контролируется как минимум раз в два года. Данный раздел документа будет обновляться по мере предоставления компанией «СДС-Уголь» отчета о ходе выполнения.

Е. Дополнительные сведения о Поставщике

Краткий обзор надлежащих практик

Закрытие шахт: «СДС-Уголь» подготавливает планы по закрытию, предвосхищая требования российского законодательства, что более точно соответствует отраслевым стандартам и лучшим международным практикам. Такое раннее планирование способствует улучшению управления природоохранной и



социальной деятельностью и помогает компании минимизировать негативное воздействие, связанное с мероприятиями по закрытию.

Засыпка выработанного пространства: «СДС-Уголь» активно и последовательно проводит засыпку отработанных открытых карьеров на разрезах «Восточный» и «Черниговец», что сокращает требования в части разработки, управления и мониторинга состояния породных отвалов.

Оценка рисков: Принимая во внимание, что самовозгорание является потенциальным риском, компания использует инертный газообразный азот (извлекаемый из атмосферного воздуха) для подачи в выработанные пространства с целью предотвращения пожаров.

Буровзрывные работы: На некоторых участках используется электронная система инициирования взрывов в основном для снижения звукового и сейсмического воздействия в близлежащих населенных пунктах, но кроме того также и для снижения пыли у источника ее образования. На разрезе «Черниговец» состоялось наблюдение взрыва. Были отмечены минимальные уровни пылеобразования, сейсмического и звукового воздействия со смотровой площадки примерно в 400 м от взрыва (т. е. значительно ближе, чем ближайший населенный пункт).

Компания «СДС-Уголь» сертифицирована по международным стандартам: ISO 9001:2015, 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 и имеет соответствующие сертификаты, выданные швейцарской компанией SGS S.A. в 2017 году.

Приложение 1. Процесс оценки в соответствии с Bettercoal

Этап 1: Обязательство Поставщика

Угледобывающая компания подписывает письмо об обязательствах и становится Поставщиком Bettercoal.

Этап 2: Кабинетный анализ

Для Поставщика Bettercoal назначается утвержденный ведущий аудитор. Поставщик заполняет Анкету для самооценки, которую проверяет ведущий аудитор. Определяется окончательный объем оценки, разрабатывается и доводится до сведения членов Bettercoal план оценки при посещении объекта.

Этап 3: Оценка объектов компании

Составляется план посещения угледобывающего объекта(-ов) Поставщика. Составляется подробный отчет о результатах оценки, окончательная версия которого обсуждается с Поставщиком и доводится до сведения членов Bettercoal.

Этап 4: Непрерывное совершенствование

Утверждается и доводится до сведения членов Bettercoal План непрерывного совершенствования. Реализация Плана непрерывного совершенствования контролируется по графику, включенному в План. Методы проверки включают кабинетный анализ и посещение объектов. Публичный отчет размещается на веб-сайте Bettercoal.

Повторная оценка

Полная повторная оценка должна быть проведена не позднее чем через пять лет с момента, когда угледобывающая компания становится Поставщиком Bettercoal. При этом весь процесс начинается заново.

Подробные сведения см. в [Руководстве по оценке](#).



Приложение 2. Результаты оценки

| Оценка | Пояснение |
|---------------------------------|--|
| Соответствует | <p>Операционная деятельность Поставщика полностью соответствует требованиям Кодекса Bettercoal.</p> <p>Имеются убедительные доказательства реализации политик, систем, процедур и процессов Поставщика, которые соответствуют требованиям Кодекса, и глубокого понимания требований положений Кодекса.</p> |
| В основном соответствует | <p>Практики Поставщика в основном, но не полностью, соответствуют требованиям Кодекса.</p> <p>У Поставщика внедрены политики, системы, процедуры и процессы, соответствующие требованиям Кодекса, но имеются отдельные случаи пробелов в реализации.</p> |
| Частично соответствует | <p>Поставщик демонстрирует усилия по внедрению политик и практики, чтобы соответствовать требованиям Кодекса, но внедрение находится на ранней стадии и является неполным.</p> <p>Например, Поставщик опубликовал политику, которая соответствует требованию Кодекса, но с точки зрения оценки политика реализуется не полностью или область действия политики не соответствует охвату, требуемому Кодексом.</p> |
| Отсутствует | <p>Поставщик еще не начал внедрять практики с целью соответствия требованиям Кодекса или наблюдается системное отсутствие практик, что приводит к полному несоответствию с требованиями Кодекса.</p> |

Подробные сведения см. в [Руководстве по оценке](#).